

ALBERTO TRUEBA URBINA

ABOGADO SOCIAL Y DOCTOR HONORIS CAUSA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DEL SURESTE,  
DOCTOR Y PROFESOR EMÉRITO DE LA U.N.A.M.  
DIRECTOR DEL SEMINARIO DE DERECHO DEL TRABAJO Y DE LA SEGURIDAD SOCIAL,  
PROFESOR DE DERECHO DEL TRABAJO EN LA LICENCIATURA Y DE LEGISLACION INTER-  
NACIONAL DEL TRABAJO Y DE TEORIA DE LA HUELGA EN LA DIVISION DE ESTUDIOS  
SUPERIORES DE LA FACULTAD DE DERECHO DE LA U.N.A.M.

# NUEVO DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

TEORIA INTEGRAL

TOMO II

Segunda edición actualizada



EDITORIAL PORRÚA, S. A.

AV. REPÚBLICA ARGENTINA, 15

MÉXICO, 1979

TOMO II

Págs.

SEXTA PARTE

DESCENTRALIZACION ADMINISTRATIVA DE LOS INSTITUTOS  
DE PREVISION SOCIAL

CAPÍTULO I

DERECHO ADMINISTRATIVO DE PREVISION SOCIAL

1. Derecho administrativo de previsión social en el artículo 123. . . . . 933
2. El derecho administrativo de previsión social en la legislación del trabajo. . . . . 936
3. Derecho de previsión social en los reglamentos administrativos. . . . . 947
4. El Derecho de previsión social: rama del derecho administrativo del trabajo. . . . . 948

CAPÍTULO II

PROBLEMÁTICA DE LA DESCENTRALIZACION  
ADMINISTRATIVA SOCIAL

1. Teoría de la descentralización administrativa social. . . . . 949
2. Naturaleza de los institutos de previsión social. . . . . 951
3. Las relaciones entre los institutos de previsión social y sus trabajadores. . . . . 952

CAPÍTULO III

INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL

1. La nueva Ley del Seguro Social. . . . . 953
2. Cuadro de implantación del Seguro Social en la República Mexicana. . . . . 1015
3. Los reglamentos administrativos de la Ley del Seguro Social. . . . . 1018

CAPÍTULO IV

INSTITUTO DE SEGURIDAD Y SERVICIOS SOCIALES  
DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO

1. La Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. . . . . 1183
2. Los reglamentos de la Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. . . . . 1224

3. La Ley de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas. . . . .	<u>Págs.</u> 1279
4. Viviendas baratas para la burocracia. . . . .	1302

## CAPÍTULO V

INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA  
PARA LOS TRABAJADORES

1. La Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. . . . .	1305
2. Las bases complementarias para la designación de los miembros de la Asamblea General del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. . . . .	1319
3. Los primeros pasos organizativos del Instituto. . . . .	1323
4. Críticas deleznable. . . . .	1329

## CAPÍTULO VI

## DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. De la previsión a la seguridad sociales. . . . .	1333
2. La Declaración de Filadelfia de 1944 sobre seguridad social. . . . .	1335
3. Internacionalización de la seguridad social. . . . .	1340

## SEPTIMA PARTE

## ORGANIZACION Y ADMINISTRACION SINDICAL DEL TRABAJO

## CAPÍTULO I

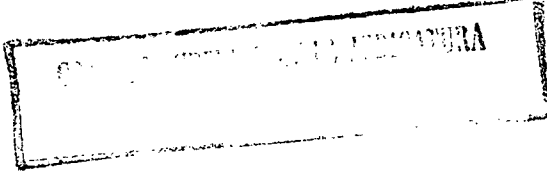
## ASOCIACION INTERNACIONAL DE LOS TRABAJADORES

1. Origen de la asociación internacional proletaria. . . . .	1377
2. La primera asociación internacional de trabajadores. . . . .	1388
3. La lucha del proletariado hasta la terminación de la Primera Guerra Mundial. . . . .	1390

## CAPÍTULO II

## ASOCIACION NACIONAL OBRERA

1. Los gremios en la Colonia. . . . .	1393
2. La libertad de reunión. . . . .	1393
3. La primera asociación sindical de trabajadores. . . . .	1394
4. La asociación obrera mexicana hasta la Revolución de 1910. . . . .	1395
5. La "Casa del Obrero Mundial" en el movimiento sindical de México. . . . .	1396



**CAPÍTULO III**  
**DERECHO DE ASOCIACION PROFESIONAL**  
**Y LIBERTAD SINDICAL**

	<i>Págs.</i>
1. El derecho de asociación profesional en el artículo 123 de la Constitución mexicana de 1917. . . . .	1399
2. Nace el derecho administrativo-sindical del trabajo. . . . .	1403
3. Del artículo 123 al Tratado de Paz de Versalles de 1919. . . . .	1405
4. El derecho internacional administrativo-sindical del trabajo. . . . .	1407
5. La asociación profesional en la Organización Internacional del Trabajo. . . . .	1412
6. Cómo defender la libertad sindical. . . . .	1418

**CAPÍTULO IV**  
**SINDICACION MODERNA DEL PROLETARIADO MEXICANO**

1. Ideología y principios sindicales del artículo 123. . . . .	1421
2. La Confederación Regional Obrera Mexicana. . . . .	1422
3. Los Congresos Obreros de Motul e Izamal. . . . .	1445
4. La Confederación General de Trabajadores. . . . .	1449
5. La Confederación de Trabajadores de México. . . . .	1466
6. La Confederación Revolucionaria de Obreros y Campesinos. . . . .	1510
7. La Federación de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Estado. . . . .	1535
8. El derecho administrativo sindical del trabajo a la luz de la Teoría integral. . . . .	1572

**CAPÍTULO V**  
**SINDICACION MODERNA DEL PROLETARIADO INTERNACIONAL**

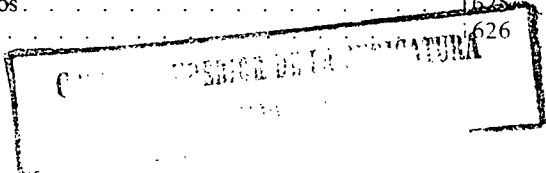
1. Las organizaciones internacionales de trabajadores. . . . .	1573
2. La organización de trabajadores en América Latina. . . . .	1577
3. La Organización Regional Interamericana de Trabajadores. . . . .	1580
4. La Confederación Internacional de Organizaciones Sindicales Libres. . . . .	1590
5. La Confederación Sindical Africana. . . . .	1606

**CAPÍTULO VI**  
**ADMINISTRACION Y REGIMEN PATRIMONIAL**  
**DE LOS SINDICATOS**

1. La administración sindical: rama del derecho administrativo del trabajo. . . . .	1615
2. Teoría de la administración sindical obrera. . . . .	1617
3. Actividades sociales de la administración sindical obrera. . . . .	1622
4. La propiedad social de los sindicatos. . . . .	1623

**CAPÍTULO VII**  
**MEDIOS DE LUCHA DE LA CLASE OBRERA**

1. Acción directa de los sindicatos. . . . .	1625
2. Boicotaje y sabotaje. . . . .	1626



	<i>Págs.</i>
3. Distintivo y Co-Canny. . . . .	1627
4. Huelga económica y huelga social. . . . .	1628
5. La lucha de la clase obrera en el capitalismo y en el socialismo. . . . .	1629

### CAPÍTULO VIII

#### PODER SINDICAL DEL PROLETARIADO

1. La Teoría de la reivindicación en los sindicatos. . . . .	1631
2. El poder sindical obrero frente al poder público. . . . .	1631

### CAPÍTULO IX

#### LA TEORIA MARXISTA Y EL MOVIMIENTO OBRERO

1. Aportación científica de Marx. . . . .	1635
2. Ciencia y filosofía marxista. . . . .	1636
3. La lucha de clases. . . . .	1637
4. La fusión de la teoría marxista y del movimiento obrero. . . . .	1640

## OCTAVA PARTE

### ADMINISTRACION COOPERATIVA DEL TRABAJO

#### CAPÍTULO I

#### EL MOVIMIENTO COOPERATIVO DEL PROLETARIADO

1. El cooperativismo en Europa. . . . .	1645
2. El cooperativismo en México. . . . .	1646

#### CAPÍTULO II

#### LAS SOCIEDADES COOPERATIVAS EN LA LEGISLACION MERCANTIL

1. El Código de Comercio de 1889. . . . .	1651
2. El espíritu de lucro en la legislación mercantil de cooperativas. . . . .	1654
3. Las sociedades cooperativas hasta 1916. . . . .	1654

#### CAPÍTULO III

#### LAS COOPERATIVAS EN LA CONSTITUCION DE 1917

1. Sociedades cooperativas de productores en el artículo 28. . . . .	1657
2. Sociedades cooperativas para la construcción de casas baratas e higiénicas en el artículo 123. . . . .	1662

CAPÍTULO IV

EL NUEVO DERECHO SOCIAL COOPERATIVO

	<i>Págs.</i>
1. Origen del nuevo derecho cooperativo. . . . .	1663
2. Naturaleza social del derecho cooperativo. . . . .	1663
3. Definición del derecho cooperativo. . . . .	1664

CAPÍTULO V

LAS SOCIEDADES COOPERATIVAS EN LA LEGISLACION SOCIAL

1. El derecho del trabajo en las sociedades cooperativas. . . . .	1669
2. Las leyes autónomas de las sociedades cooperativas. . . . .	1670
3. La Ley General de Sociedades Cooperativas en vigor. . . . .	1674
4. El Reglamento de la Ley de Sociedades Cooperativas. . . . .	1701

CAPÍTULO VI

EL REGISTRO COOPERATIVO

1. Reglamento del registro cooperativo nacional. . . . .	1723
2. Efectos jurídicos del registro de las cooperativas. . . . .	1725

CAPÍTULO VII

FOMENTO DEL COOPERATIVISMO

1. El Banco Nacional de Fomento Cooperativo. . . . .	1727
2. Las cooperativas federadas de pescadores. . . . .	1734
3. Las cooperativas escolares. . . . .	1759

CAPÍTULO VIII

EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO EN LAS SOCIEDADES COOPERATIVAS

1. La administración del trabajo en las sociedades cooperativas. . . . .	1769
2. La jurisprudencia de las sociedades cooperativas. . . . .	1770
3. Un nuevo derecho administrativo del trabajo cooperativo. . . . .	1774
4. La intervención de la Secretaría de Industria y Comercio en las cooperativas. . . . .	1775

NOVENA PARTE

JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL TRABAJO

CAPÍTULO I

LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA DEL TRABAJO

1. La función jurisdiccional administrativa. . . . .	1781
2. Concepto de la jurisdicción administrativa del trabajo. . . . .	1782
3. Tribunales administrativos del trabajo. . . . .	1784

## CAPÍTULO II

## DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO

	<i>Págs.</i>
1. Definición del derecho procesal administrativo del trabajo. . . . .	1787
2. Las fuentes del derecho procesal administrativo del trabajo. . . . .	1791
3. Naturaleza social del derecho procesal administrativo del trabajo. . . .	1792
4. La Teoría integral en el derecho procesal administrativo del trabajo y de la previsión social. . . . .	1796
5. Relaciones del derecho procesal administrativo del trabajo. . . . .	1797
6. Los procedimientos administrativos del trabajo. . . . .	1798

## CAPÍTULO III

## PROCESO ADMINISTRATIVO PARA LA FORMACION DEL CONTRATO-LEY

1. Jurisdicción y competencia de las autoridades administrativas públicas en la formulación del contrato-ley. . . . .	1803
2. El proceso contencioso en la celebración del contrato-ley. . . . .	1805
3. La declaración de obligatoriedad del contrato-ley. . . . .	1806

## CAPÍTULO IV

## PROCESOS ADMINISTRATIVOS LABORALES ANTE LAS AUTORIDADES PUBLICAS DEL TRABAJO

1. Idea de los procesos administrativos del trabajo. . . . .	1813
2. Procedimientos para sancionar a los infractores de las leyes y reglamentos del trabajo. . . . .	1814
3. La imposición de sanciones y ejecución de las mismas. . . . .	1815

## CAPÍTULO V

## PROCESOS ADMINISTRATIVOS LABORALES ANTE LOS INSTITUTOS DE PREVISION SOCIAL

1. Los recursos administrativos sociales. . . . .	1817
2. Controversias administrativas en el Instituto Mexicano del Seguro Social. . . . .	1817
3. Controversias administrativas en el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. . . . .	1819
4. Controversias administrativas en el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. . . . .	1820

## CAPÍTULO VI

## LA JURISDICCION ADMINISTRATIVA DEL TRABAJO COOPERATIVO

1. Intervención de la Secretaría de Industria y Comercio en la organización y vigilancia de las cooperativas. . . . .	1823
---	------

	<i>Págs.</i>
2. Facultad de la Secretaría de Industria y Comercio para imponer sanciones a los infractores de la Ley y reglamentos de las cooperativas.	1824
3. Jurisdicción y competencia de la Secretaría de Industria y Comercio para conocer de las controversias por expulsión de socios de las cooperativas. . . . .	1825

*DECIMA PARTE*

**EL DERECHO ADMINISTRATIVO DEL TRABAJO EN LOS  
CAMBIOS DEL ESTADO MODERNO**

CAPÍTULO I

**LAS CONTRADICCIONES ENTRE LA ADMINISTRACION PUBLICA  
Y LA ADMINISTRACION SOCIAL**

1. La ciencia burguesa de la administración pública. . . . .	1829
2. La ciencia marxista en la administración pública. . . . .	1831
3. Las divergencias políticas y sociales entre la administración pública y la administración social. . . . .	1832
4. La subordinación de la administración social a la administración pública.	1833

CAPÍTULO II

**LA COMISION NACIONAL TRIPARTITA EN LA ADMINISTRACION  
PUBLICA**

1. Creación de la Comisión Nacional Tripartita. . . . .	1835
2. Las funciones de la Comisión Nacional Tripartita. . . . .	1837
3. Realizaciones y nuevas tareas de la Comisión Nacional Tripartita. . . . .	1842
4. La Comisión Nacional Tripartita en la política de cambios. . . . .	1849

CAPÍTULO III

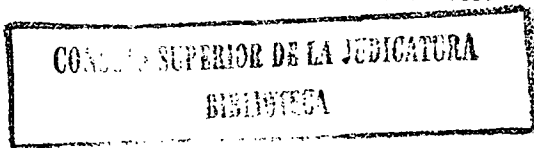
**LA POLITICA ADMINISTRATIVA EN LA TRANSFORMACION  
DEL ESTADO POLITICO-SOCIAL**

1. El derecho administrativo del trabajo, instrumento de cambios económicos. . . . .	1851
2. El Presidente de la República en los cambios del Estado. . . . .	1852
3. El proletariado en la revolución desde arriba. . . . .	1854
4. Hacia el Estado socialista. . . . .	1855

CAPÍTULO IV

**APORTACION DE MEXICO A LA CULTURA: LA CIENCIA  
DEL DERECHO SOCIAL**

1. La ideología de la Revolución Mexicana y la ideología de la Declaración de Derechos Sociales. . . . .	1859
--	------



	<i>Págs.</i>
2. Naturaleza o cultura en el derecho social. . . . .	1861
3. En la encrucijada de una ciencia nueva. . . . .	1862
4. La ciencia del derecho social: aportación cultural de México. . . .	1866

*APENDICE*

Centro de Estudios Históricos del Movimiento Obrero Mexicano. . .	1869
---	------